

UCHWAŁA Nr 21 / 454 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 lutego 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0045/17
pt. „Wsparcie energetyki rozproszonej wśród mieszkańców Gmin Jaśliska,
Lesko, Rymanów” realizowanego przez Gminę Lesko w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. i uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą 422/8811/18 z dnia 24 kwietnia 2018 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2020 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0045/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej wśród mieszkańców Gmin Jaśliska, Lesko, Rymanów”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 21/454/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 5 lutego 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0045/17 pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej wśród mieszkańców Gmin Jaśliska, Lesko, Rymanów” realizowany przez Gminę Lesko, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana 28 września 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0045/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 maja 2018 r. przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 13 613 579,28 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 12 328 975,40 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 8 630 282,78 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 4 983 296,50 zł.

Dotychczas nie wypłacono środków z EFRR.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 2 października 2017 r. do 28 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 6 kwietnia 2018 r., znak PFlIGK.RPO.042.7.13.2018 (uzupełnionym pismem z dnia 16 kwietnia 2018 r. znak PFlIGK.RPO.042.7.14.2018) Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do końca sierpnia 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, ponieważ jedno postępowanie zostało unieważnione.

Beneficjent w ww. korespondencji wyjaśnił, iż w ramach przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „Dostawę i montaż kolektorów słonecznych, kotłów na biomasę, instalacji fotowoltaicznych oraz pomp ciepła na terenie gmin Lesko, Jaśliska i Rymanów” zostały złożone oferty znacznie przewyższające wartość zadania przewidzianą we wniosku o dofinansowanie. Ponadto wskazał, że ogłoszenie zamówienia publicznego jest długotrwałą procedurą, która znacznie wydłuży czas realizacji przedsięwzięcia.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2019 r. (uchwała nr 422/8811/18 z dnia 24 kwietnia 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0045/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 maja 2018 r.

Pismem z dnia 17 stycznia 2019 r., znak PFIIGK.RPO.042.2.1.2019, Gmina Lesko ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejny rok tj. do dnia 31 lipca 2020 r.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż Beneficjent dwukrotnie powtórzył postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę i montaż kolektorów słonecznych, kotłów na biomasę, instalacji fotowoltaicznych oraz pomp ciepła na terenie gmin Lesko, Jaślicka i Rymanów, jednakże wyłonił wykonawców jedynie na dostawę i montaż instalacji fotowoltaicznych oraz kotłów na biomasę. Postępowanie przetargowe w części dotyczącej pomp ciepła zakończyło się unieważnieniem, a w części dotyczącej kolektorów słonecznych jest w trakcie unieważnienia. W przypadku pomp ciepła oferta z najniższą ceną przewyższyła o 86% kwotę, którą Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a w przypadku kolektorów słonecznych przekroczenie stanowi 26 % kwoty zabezpieczonej na realizację tej części zadania.

Dodatkowo Gmina zwróciła uwagę, iż obecny termin zakończenia realizacji projektu tj. 31 lipiec 2019 r. skutkuje narzuceniem wykonawcom krótkiego terminu realizacji zadania, co w konsekwencji po raz kolejny może spowodować zawyżone ceny usług.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Gminy Lesko wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 lipca 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0045/17, wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch